

Jaarverslag Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb

Door middel van dit jaarverslag legt het Strategisch Beheeroverleg Landelijke Voorziening (LV) Wkpb verantwoording aan de vertegenwoordigde gemeenten, het Kadaster, het ministerie van VROM, notarissen en andere geïnteresseerden af over het beheer van de LV Wkpb in 2009.

Strategisch Beheeroverleg Landelijke Voorziening (LV) Wkpb

Het ministerie van VROM heeft op 15 maart 2007 het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb geïnstalleerd. Dit is een formeel overleg tussen het Kadaster als beheerder van de LV Wkpb en vertegenwoordigers van gemeenten, die eigenaar van de gegevens in de LV Wkpb zijn. Het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb is in 2009 tweemaal bijeen gekomen.

De doelstellingen van het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb zijn:

- Het zorgen voor een permanent goed functionerende landelijke database met gemeentelijke registratiegegevens over publiekrechtelijke beperkingen als onderdeel van de LV Wkpb. Het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb bewaakt en bepaalt de dienstverlening die door het Kadaster, als operationeel beheerder van de landelijke voorziening, moet worden geleverd en buigt zich over structurele verbeteringen en vernieuwingen van het beheer van de landelijke database.
- Het borgen van de zeggenschap van gemeenten over hun gegevens die in de landelijke database zijn opgeslagen. Gemeenten zijn eigenaar van hun registratiegegevens over publiekrechtelijke beperkingen. Zij hebben dan ook zeggenschap over hun gegevens die in de landelijke database zijn opgeslagen. Via het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb wordt deze zeggenschap in praktijk gebracht.

In 2009 bestond het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb uit de volgende personen:

- *Voorzitter:* J.M.M. (Han) Polman, Burgemeester, gemeente Bergen op Zoom
- *Secretaris:* mevrouw N. (Nicole) de Keijzer, Beleidsmedewerker Informatiebeleid, VNG
- G. (Gabriel) van Tiggelen, Senior adviseur informatiemanagement, gemeente Helmond
- A.C.H.M. (Albert) Tieken, Hoofd geo-informatie, gemeente Vlaardingen
- F.L.V.P.L. (Frank) Tierolff, Directeur RechtsZekerheid, Kadaster
- P.A. (Peter) Stolk, Ketenmanager RechtsZekerheid, Kadaster

Operationeel Beheeroverleg LV Wkpb

In 2007 heeft het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb besloten tot oprichting van een Operationeel Beheeroverleg dat aan besluiten van het Strategisch Beheeroverleg inhoudelijk vorm geeft. Het Operationeel Beheeroverleg LV Wkpb is in 2009 vier keer bijeen gekomen.

Tijdens het Operationeel Beheeroverleg LV Wkpb kunnen er geen uitspraken worden gedaan als er minder dan vijf gemeenten vertegenwoordigd zijn en/of het Kadaster niet vertegenwoordigd is. Dit is in 2009 geen enkele keer voorgekomen.

De doelstellingen van het Operationeel Beheeroverleg LV Wkpb zijn:

- het bieden van een platform voor inhoudelijk en operationeel overleg tussen Kadaster en gemeenten

- het ondersteunen van het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb middels advies en praktische vormgeving van besluiten.

Aan het Operationeel Beheeroverleg LV Wkpb namen in 2009 de volgende personen deel:

- *Voorzitter:* dhr. T. (Theo) Splithof, senior adviseur PPB-RZ, Kadaster
- *Secretaris:* mevr. K. (Karin) Thonus, adm. Medewerkster Kadaster
- Mevr. M.T.C.J. (Marie-Thérèse) van Gool, medewerker operationeel informatiemanagement, Kadaster
- Dhr. A. (Arjan) Honkoop, coördinator vastgoedinformatie, gemeente Leiden
- Dhr. B.H.M. (Ben) Roetgerink, procesmanager basisregistraties, gemeente Den Haag
- Dhr. G. (Gerrit) Dekker, kwaliteitsverbetering, gemeente Steenwijkerland
- Dhr. J. (Jan) Leenders, medewerker geo-informatie, gemeente Arnhem
- Dhr. M. (Maarten) Peters, beheerder geo-informatie, gemeente Gouda
- Dhr. P. (Pius) van Raaij, beheerder wkpb, gemeente Boxmeer
- Dhr. K. (Kees) Waaldijk, wkpb beheerder, gemeente Leusden
- Dhr. R. (Ronald) Morsink, beheerder wkpb, gemeente Uithoorn
- Mevr. M.(Marjolein) Kavelaars, coördinator uitvoering wkpb, gemeente Amsterdam
- Mevr. N. (Nicole) de Keijzer, beleidsmedewerker informatiebeleid, VNG

Beheer LV Wkpb

Het beheer van de LV Wkpb door het Kadaster heeft zich in 2009 hoofdzakelijk beperkt tot het operationeel houden van de infrastructuur, het (op verzoek) verlenen van toegang tot de LV, het uitvoeren van de conformiteittoets en het uitvoeren van wijzigingen op de LV-applicatie.

Probleemmeldingen en wijzigingsverzoeken

Het afgelopen jaar deden zich problemen voor bij de presentatie van gemeentenamen met bijzondere leestekens (bijv. 's-Gravenhage) en bij het samenvoegen en direct weer splitsen van percelen. Beide problemen zijn verholpen. Daarnaast zijn er wijzigingen ten behoeve van gemeentelijke herindelingen doorgevoerd, is ervoor gezorgd dat namen van bestuursorganen voortaan op de juiste wijze uit de LV Wkpb worden afgeleid en is de code-tabel aangepast in verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Waterwet.

De volgende wijzigingsverzoeken zijn in 2009 wel door het Strategisch Beheeroverleg in behandeling genomen, maar uiteindelijk (nog) niet uitgevoerd:

- de mogelijkheid tot correctie van einddata van publiekrechtelijke beperkingen (RFC007) zal nader worden bekeken in relatie tot de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) bij de tweede tranche van Wkpb;
- het opnemen van de geometrie van publiekrechtelijke beperkingen in de LV Wkpb (RFC004) is eveneens uitgesteld tot de tweede tranche, omdat hiervoor eerst de kaders moeten worden geschetst en nader moet worden bepaald in hoeverre landelijke afnemers hier behoefte aan hebben;
- voor het probleem dat de hele verwerking stopt zodra er bij het inlezen van een mutatiebestand een fout wordt geconstateerd (RFC010), hebben de betreffende softwareleveranciers zelf een oplossing gevonden;
- met betrekking tot de vraag naar een beperkte beheerapplicatie/module voor gemeenten (RFC013) is afgesproken zoveel mogelijk aan te sluiten bij de functionaliteit die al voor de BAG is gerealiseerd. Deze beheermodule voor de BAG draait echter nog niet op de productieomgeving, zodat deze wijziging vooralsnog niet wordt gerealiseerd.

Vraagafhandeling

Sinds de instelling, medio 2008, van een meer toegeruste Helpdesk voor de Wkpb is het beperkt beheer uitgebreid tot een meer algemeen communicatiepunt voor vragen over gekoppelde registraties. Antwoorden op vragen worden zowel per telefoon of mail, als met een opsomming van FAQ's (veel gestelde vragen) op een website gegeven. Daarnaast zijn er in 2009, via de interne Service Desk, 396 geregistreerde incidenten, van de verschillende gemeenten, afgehandeld.

Aansluitingen gemeenten op LV Wkpb

Ondanks dat alle gemeenten per 1 juli 2007 op de LV Wkpb aangesloten horen te zijn (wettelijke verplichting), was dit in de praktijk niet het geval. Daarnaast hadden nog niet alle aangesloten gemeenten daadwerkelijk publiekrechtelijke beperkingen opgevoerd. In het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb zijn dan ook de volgende aantallen besproken:

Aantal (totaal aantal gemeenten per 31-12-2009: 441)	01-01-2009	31-12-2009	Vershil
Aantal aangesloten gemeenten	421	433	12
Aantal opgevoerde percelen	8.497.623	8.954.378	456.755
Aantal gemeenten met percelen	408	423	15
Aantal opgevoerde publiekrechtelijke beperkingen	149.329	486.993	337.664
Aantal gemeenten met publiekrechtelijke beperkingen	323	374	51

Uit bovenstaande tabel blijkt dat in 2009 vooral het aantal opgevoerde beperkingen fors is gestegen. Het aantal aangesloten gemeenten is met 12 toegenomen van 421 naar 433. Dit is mede te danken aan de brief van de voorzitter van het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb aan de burgemeesters van de gemeenten die nog niet waren aangesloten op de LV Wkpb.

Helaas hebben de volgende acht (8) gemeenten nog geen gehoor aan deze oproep gegeven: Alphen-Chaam, Beemster, Haaksbergen, Opmeer, Ouder-Amstel, Renswoude, Schiermonnikoog en Wormerland. Daarnaast zijn er nog 10 gemeenten die wel zijn aangesloten op de LV Wkpb, maar (nog) geen percelen hebben opgevoerd. Tot slot zijn er van de 433 aangesloten gemeenten slechts 374 die daadwerkelijk beperkingen hebben opgevoerd. In totaal voldoen dus (mogelijk) 67 (= 441 – 374) gemeenten niet aan de wet. Het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb heeft afgesproken dit het komende jaar scherp in de gaten te houden en, indien nodig, een signaal af te geven richting het ministerie van VROM.

Diensten Niveau Overeenkomst (DNO)

Er bleek behoefte te bestaan aan meer duidelijkheid over de dienstverlening die gemeenten van het Kadaster als beheerder van de LV Wkpb mogen verwachten. Zodoende heeft het Strategisch Beheeroverleg in 2009 een Dienst Niveau Overeenkomst (DNO) op laten stellen, een soort rolbeschrijving en protocol voor het beheer van de LV Wkpb. Op basis van deze DNO zal vanaf 2010 middels rapportages inzichtelijk worden gemaakt hoe het Kadaster presteert en op basis waarvan bijsturing kan plaatsvinden.

In de DNO worden de volgende *primaire diensten* beschreven, ofwel de diensten die aan de gemeenten en hun softwareleveranciers worden aangeboden: aansluiten, verwerken initiële load, verwerken van mutatieberichten (het XML-berichtenverkeer), reguliere mutaties (als gevolg van XML-berichten), beheren kernvoorziening, opvoeren PKI certificaat, applicatiebeheer landelijke voorziening, testen werking koppelvlaak naar de LV WKPB en conformiteittoets.

Daarnaast kan het Kadaster nog enkele *ondersteunende diensten* verlenen, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen actieve processen en achtergrond processen. Actieve processen kenmerken zich door frequent contact met (een vertegenwoordiging van) de gemeente of softwareleverancier en het Kadaster. Voorbeelden hiervan zijn incident management en dienstniveaubeheer. Achtergrond processen vinden plaats binnen het Kadaster, maken een belangrijk deel uit voor een succesvolle dienstverlening, maar vormen geen onderwerp op zich voor overleg met klanten (gemeenten en softwareleveranciers). Het gaat om processen waarbij het Kadaster achter de schermen werk uitvoert. De volledige DNO kunt u opvragen bij het Kadaster via www.kadaster.nl/wkpb/

De top-10 van meest geleverde diensten in 2009 ziet er als volgt uit:

- Technische en functionele ondersteuning bij aansluiten, de verbinding tot stand brengen (zowel wat betreft certificaataanvragen als netwerkverkeer);
- Technische en functionele ondersteuning bij initiële load plaatsen (percelenbestand).
- Plaatsen en controle achteraf met betrekking tot volledigheid en aantallen;
- Foutanalyse en herstel bij foutlopen initiële load;
- Aanvragen dump van de database (van hele burgerlijke gemeente tot aantal specifieke percelen). Analyse berichtenverkeer (XML-berichten: controle uitkomsten in de LV);
- Analyse berichtenverkeer (verwerken Massale Output naar LV);

- Databasecorrecties (worden weinig en alleen op uitdrukkelijk verzoek van een gemeente uitgevoerd; er gaan meestal analyses aan vooraf);
- Technische/functionele ondersteuning bij testen (als voorbereiding aansluiten);
- Inhoud database verplaatsen (bijv. percelen op testomgeving plaatsen);
- Adviseren en begeleiden bij alle aansluitstappen.

Naast deze top-10 van gevraagde diensten heeft het Kadaster in 2009 relatief veel tijd besteedt aan bijkomende noodzakelijke acties:

- Organiseren Operationeel Beheeroverleg LV Wkpb (plannen, voorbereiden, bijwonen, presentaties verzorgen, verslag leggen, faciliteren, etc.);
- Bijwerken en actualiseren FAQ's (inhoudelijk in overleg tussen VROM-VNG-Kadaster);
- Bijwerken en actualiseren documenten (overleg tussen diverse partijen; intern-extern);
- Bijwerken en actualiseren website;
- Afstemmen met VROM, VNG en software leveranciers van gemeenten;
- Afstemmen intern met ICT-services, Communicatie, Frontoffice (Helpdesk) releasestrategie, releaseplanning en releasebegeleiding;
- Opzetten en verzorgen van rapportages.

Opschoning “oude” publiekrechtelijke beperkingen

Per 1 juli 2009 is de overgangperiode van twee jaar voor “oude” publiekrechtelijke beperkingen afgesloten. In die twee jaar moesten de nog geldende publiekrechtelijke beperkingen van vóór 1 juli 2007 in het systeem zijn opgenomen.

In juli/augustus 2009 zijn de publiek rechtelijke beperkingen in AKR opgeschoond; ongeveer 800.000 stuks zijn verwijderd uit de Basisregistratie Kadaster.

De opschoning van de kadastrale registratie per 1 juli 2009 is niet beperkt gebleven tot de gemeentelijke publiekrechtelijke beperkingen die onder de eerste tranche van de Wkpb vallen. Ook de code BS, beschermd stads/dorpsgezicht, is verwijderd omdat deze wettelijke verplichting tot registratie in de AKR al enige tijd geleden is komen te vervallen.

Levering gegevens uit LV Wkpb

Verschillende organisaties, waaronder het Planbureau voor de Leefomgeving, hebben bij het Strategisch Beheeroverleg LV Wkpb aangegeven interesse te hebben in de gegevens uit de LV Wkpb. Zij willen niet per perceel (via KOL) afnemen, maar bepaalde informatie over publiekrechtelijke beperkingen van alle gemeenten in één keer ontvangen (bulkinformatie).

Dataland, het grootste intergemeentelijke samenwerkingsverband op het gebied van vastgoed (zie www.dataland.nl), kan aan dit soort informatieverzoeken voldoen. Eind 2009 is zodoende afgesproken dat Dataland voor alle leden een afslag van de gegevens uit de LV Wkpb ontvangt. De paar gemeenten die geen lid van Dataland zijn, zullen apart door de afnemers moeten worden benaderd. Juridisch gezien kan dit niet anders worden geregeld.

Tweede tranche Wkpb

Aanvankelijk zou de tweede tranche van de Wkpb in 2009 van start gaan met als belangrijkste uitbreiding de gemeentelijke bestemmingsplannen. Het ministerie van VROM, het Kadaster en de VNG hebben in goed overleg besloten om eerst te onderzoeken of de Wkpb en het in opbouw zijnde portaal met bestemmingsplannen, RO-Online, handig aan elkaar kunnen worden gekoppeld en te voorkomen dat gemeenten hun bestemmingsplannen zo dadelijk in twee verschillende systemen moeten registreren. Het onderzoek naar deze koppeling is in de tweede helft van 2009 van start gegaan en zal in 2010 worden voortgezet.

Daarnaast hebben het ministerie van VROM, het Kadaster en de VNG afgesproken om eerst een evaluatie van de eerste tranche uit te laten voeren met als doel eventuele verbeterpunten aan het licht te brengen die in de tweede tranche kunnen worden meegenomen. Deze evaluatie is eind 2009 door Het Expertise Centrum uitgevoerd en zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2010 worden besproken.